

PROIECT DE HOTĂRÂRE nr. 65 din 23.04.2025
privind aprobarea achiziționării de servicii juridice de consultanță, asistență și
reprezentare pentru dosarul nr. 1369/2/2025

Consiliul Local al Municipiului Câmpulung, județul Argeș, întrunit în ședință ordinară în data de 29 aprilie 2025;

Având în vedere :

- Referatul de aprobare al Primarului Municipiului Câmpulung nr. 124/16831/(RU)16832 din 16.04.2025 prin care se propune achiziționarea de servicii juridice de consultanță, asistență și reprezentare pentru dosarul nr. 1369/2/2025;

- Raportul Serviciului Juridic, Agricol și Relații cu Publicul și Arhivă din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Câmpulung înregistrat sub nr. 124/16833/(RU)16834 din 16.04.2025, prin care se propune inițierea unui proiect de hotărâre privind achiziționarea de servicii juridice de consultanță, asistență și reprezentare pentru dosarul nr. 1369/2/2025;

- Prevederile articolului 29 alin. (1) lit. d și alin. (3) punctul b și punctul c din Legea nr. 98 / 2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;

- Prevederile art. 1 alin. 2 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 26 / 2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare;

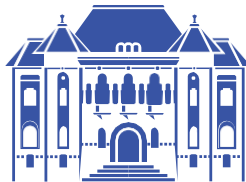
- Avizul comisiei de specialitate nr. 5 a consiliului local;

În temeiul art. 136 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57 / 2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

Primarul Municipiului Câmpulung
PROPUNE :

Art. 1. – Se aprobă achiziționarea de servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau reprezentare a Municipiului Câmpulung și a Primarului Municipiului Câmpulung pentru promovarea unor acțiuni, apărări și căi de atac până la soluționarea definitivă a litigiului, în dosarul nr. 1369/2/2025 aflat pe rolul Curții de Apel București / Secția de contencios administrativ.

Art. 2. – Se împuternicește Primarul Municipiului Câmpulung să achiziționeze serviciile juridice, în condițiile legii, și să semneze în numele Municipiului Câmpulung / Consiliului Local al Municipiului Câmpulung contractul / contractele de consultanță, de asistență și / sau reprezentare a Municipiului Câmpulung, a Primarului Municipiului Câmpulung, a Primăriei Municipiului Câmpulung și a Consiliului Local al Municipiului Câmpulung.



Art. 3. – Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se însărcinează Serviciul Juridic, Agricol și Relații cu Publicul și Arhivă și Primarul Municipiului Câmpulung.

Art. 4. – Prezenta hotărâre va fi afișată și publicată pentru aducere la cunoștință publică și va fi comunicată în termen legal Instituției Prefectului – Județul Argeș, Serviciul Juridic, Agricol și Relații cu Publicul și Arhivă, Direcției Economice și Fiscale și Primarului Municipiului Câmpulung.

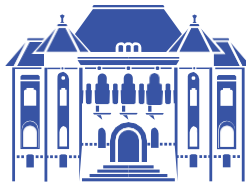
Municipiul Câmpulung, 23.04.2025

**Inițiator,
Primar,
Elena – Valerica LASCONI**

Actele semnate în original
se regasesc la dosarul
sedintei.

**Avizat pentru legalitate,
Secretar general
Ramona SIMION**

Actele semnate în original
se regasesc la dosarul
sedintei.



Nr. 124/16833/(RU)16834 din 16.04.2025

Se aprobă,
p. Primar
Elena – Valerica LASCONI
Viceprimar,
Adrian VLĂDĂU

Actele semnate în original
se regasesc la dosarul
sedintei.

RAPORT DE SPECIALITATE
privind aprobarea achiziționării de servicii juridice de consultanță, asistență și
reprezentare pentru dosarul nr. 1369/2/2025

Pe rolul Curții de Apel București / Secția de contencios administrativ, se află dosarul nr. 1369/2/2025 având obiect *anulare act administrativ DECIZIE Nr.455/05.09.2024, NOTĂ DE CONSTATARE Nr.20501/05.07.2024*, în care sunt în procesuate în calitate de părți: UAT Municipiului Câmpulung - în calitate de reclamant și Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene – Direcția Generală Programe Europene Capacitatea Administrativă și Direcția Generală Probleme de Sănătate - în calitate de pârât.

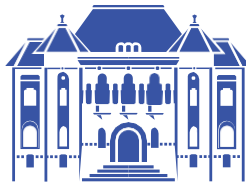
În această cauză, în care până în prezent nu a fost stabilit termen de judecată, UAT Municipiului Câmpulung, în calitate de reclamant, a solicitat instanței anularea Deciziei nr.455/05.09.2024 privind soluționarea contestației formulată de către Municipiul Câmpulung împotriva Notei de constatare a neregulilor și de stabilire a corecțiilor financiare nr.20501/05.07.2024 privind proiectul cu titlul „Ecosistem digital interconectat și GIS integrat în cadrul UAT Municipiul Câmpulung, precum și anularea Notei de constatare a neregulilor și de stabilire a corecțiilor financiare nr. 20501/05.07.2024 și a tuturor actelor subsecvente, cu consecința restituirii sumei de 586.940 lei, plătite de Municipiul Câmpulung, ca urmare a corecției financiare reținute în sarcina susbcrisului.

Prin prisma specificului activității juridice, a termenelor contractuale specifice și foarte riguroase, precum și a complexității unor spețe, atribuirea în exclusivitate a reprezentării juridice către personalul propriu implică riscuri foarte mari în ceea ce privește consecințele financiare, comerciale sau de altă natură, în cazul pierderii unor procese importante în care Municipiul Câmpulung este parte.

e asemenea, în cazul unor subdomenii speciale ale dreptului (drept internațional, dreptul achizițiilor publice, dreptul urbanismului) este nevoie de asistență juridică de specialitate, costurile de specializare a personalului propriu sunt ridicate, iar timpul necesar specializării într-o astfel de ramură este foarte îndelungat.

Conform OUG 26/2012 regula este ca autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale care au în structura organizatorică personal propriu de specialitate juridică nu pot achiziționa servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare.

Totodată, prin excepție, OUG 26/2012 permite ca, în situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare necesare nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități,



achiziționarea serviciilor de această natură să se realizeze cu aprobare, astfel:

Art. 1 alin.(2) În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea:

a) ordonatorilor principali de credite pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice centrale;

b) consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale.

Singurul criteriu legal stipulat de OUG 26/2012 pentru aprobarea achiziționării serviciilor juridice în această situație este ca serviciul juridic să fie achiziționat dacă este „necesar” pentru autoritate. Norma legală stipulează că serviciile juridice „necesare” pot fi aprobate pentru achiziție doar în „cazuri temeinic justificate” fără însă a exemplifica care sunt aceste “cazuri temeinic justificate”.

Existența cazului temeinic justificat ce poate să susțină achiziția de servicii juridice este legată de măsura în care cazul temeinic justificat poate fi asociat cu un caz/situație excepțională/care nu este întâlnită de obicei sau cu cazul/situația care poate fi întâlnită ca regulă existând mai degrabă situații tipice, justificate obiectiv decât situații atipice/neobișnuite.

În acest sens, în practică s-a apreciat că un caz temeinic justificat în sensul art. 1 din OUG 26/2012 poate fi și acela în care aparatul de specialitate este supra-încărcat, consilierul juridic este în concediu de boală prelungit, concediu de studii prelungit, concediu de odihnă, personal insuficient și alte situații similare.

Astfel, nu apreciem că autoritatea/instituția trebuie să justifice apariția/existența unui caz excepțional, neobișnuit, deosebit cu atât mai mult cu cât OUG 26/2012 nu impune o astfel de cerință.

Apreciem că următoarele împrejurări se circumscriu sferei “*cazurilor bine justificate*”, de natură a crea premisa posibilității angajării de servicii de asistență servicii juridice în dosarul mai sus referit :

- volumul mare și complexitatea activităților juridice de consultanță - interdepartamentală, serviciul juridic fiind chemat să acorde asistență juridică pentru celelalte servicii și/sau compartimente din aparatul funcțional al Primarului (prin formularea de opinii juridice, puncte de vedere, conceperea de documente cu caracter juridic), avizarea de legalitate a tuturor contractelor în care autoritatea este parte;

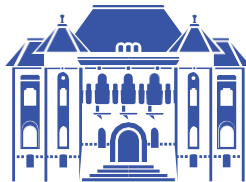
- pregătirea actelor de procedură cu respectarea rigorilor impuse de Noul cod de procedură civilă;

- asistența și reprezentarea în instanță, instrumentarea dosarelor aflate pe rolul instanțelor de judecată și pe rolul birourilor executorilor judecătorești;

- instrumentarea dosarelor constituite ca urmare a apariției Legii nr. 18/1991 și a legilor subsecvente în domeniul fondului funciar;

- reprezentarea în dosare instrumentate de notarii publici;

- în cadrul serviciului activează un număr de 2 consilieri juridici (dintre care unul



debutant, recent angajat), dintr-un număr de 5 (4 posturi execuție și 1 post de conducere), astfel cum este prevăzut în organigramă, împrejurări care conturează fără echivoc caracterul de supraîncărcare a serviciului.

Activitatea serviciului juridic este foarte complexă și variată, implicând capacitatea de a interpreta un volum foarte mare de informații, de a selecta aspectele esențiale pentru domeniul analizat, de a identifica soluțiile legale în rezolvarea diferitelor spețe.

Astfel, în unele dintre cauze se impune achiziționarea de servicii juridice externe, care să acopere activitatea de reprezentare și asistență juridică.

Dincolo de caracterul de specialitate pe care îl implică obiectul cauzei, aceasta necesitând un înalt grad de specializare (vizând domeniul achizițiilor publice în implementarea proiectelor), un alt argument pentru care achiziția de servicii de consultanță juridică se impune în cauza mai sus arătată este reprezentat de potențialele efecte ale unei eventuale soluții de respingere a cererii de chemare în judecată, care ar duce la un potențial prejudiciu de 586.940 lei privind aplicarea corecției financiare nelegală de 25% din valoarea contractului de achiziție pentru servicii privind implementarea infrastructurii ecosistem cloud based .

Considerăm astfel că este necesară asistența și consultanța acordată de avocați specializați în domeniul achizițiilor, precum și asigurarea unei reprezentări specializate în instanță.

Față de cele mai sus arătate, apreciem că proiectul de hotărâre poate fi supus dezbaterii și aprobării Consiliului Local.

Serviciul de Dezvolta Urbană
Șef Serviciu,

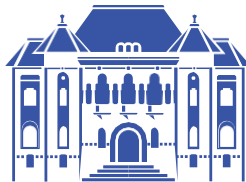
BUZESCU Daniela

Actele semnate in original
se regasesc la dosarul
sedintei.

Serviciul Juridic, Agricol și Relații cu Publicul
și Arhivă

Consilier juridic,
CRÎNGUS Nicolae

Actele semnate in original
se regasesc la dosarul
sedintei.



Nr. 124/16831/(RU)16832 din 16.04.2025

REFERAT DE APROBARE
privind aprobarea achiziționării de servicii juridice de consultanță, asistență și
reprezentare pentru dosarul nr. 1369/2/2025

Pe rolul Curții de Apel București / Secția de contencios administrativ, se află dosarul nr. 1369/2/2025 având obiect *anulare act administrativ DECIZIE Nr.455/05.09.2024, NOTĂ DE CONSTATARE Nr.20501/05.07.2024*, pentru care, până în prezent, nu a fost stabilit termenul de judecată, în care sunt înprocesuate în calitate de părți: UAT Municipiului Câmpulung - în calitate de reclamant și Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene – Direcția Generală Programe Europene Capacitatea Administrativă și Direcția Generală Probleme de Sănătate - în calitate de pârât.

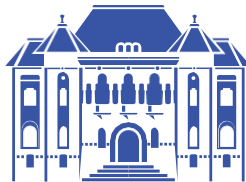
UAT Municipiului Câmpulung, în calitate de reclamant, a solicitat instanței anularea Deciziei nr.455/05.09.2024 privind soluționarea contestației formulată de către Municipiul Câmpulung împotriva Notei de constatare a neregulilor și de stabilire a corecțiilor financiare nr.20501/05.07.2024 privind proiectul cu titlul „Ecosistem digital interconectat și GIS integrat în cadrul UAT Municipiul Câmpulung, precum și anularea Notei de constatare a neregulilor și de stabilire a corecțiilor financiare nr.20501/05.07.2024 și a tuturor actelor subsecvente, cu consecința restituirii sumei de 586.940 lei, plătite de Municipiul Câmpulung, ca urmare a corecției financiare reținute în sarcina susbscrisului.

În cadrul Compartimentului juridic și administrație publică își desfășoară activitatea 2 consilieri juridici dintr-un număr de 4, totodată nici postul de șef serviciu nefiind ocupat, compartimentul fiind astfel supra-aglomerat, activitatea acestora fiind una foarte complexă și numeroasă.

Prin prisma specificului activității juridice, a termenelor contractuale specifice și foarte riguroase, precum și a complexității unor spețe, atribuirea în exclusivitate a reprezentării juridice către personalul propriu implică riscuri foarte mari în ceea ce privește consecințele financiare, comerciale sau de altă natură, în cazul pierderii unor procese importante în care Municipiul Câmpulung este parte.

Astfel, în unele dintre cauze se impune achiziționarea de servicii juridice externe, care să acopere activitatea de reprezentare și asistență juridică.

Dincolo de caracterul de specialitate pe care îl implică obiectul cauzei, aceasta necesitând un înalt grad de specializare (vizând domeniul achizițiilor publice în implementarea proiectelor), un alt argument pentru care achiziția de servicii de consultanță juridică se impune în cauza mai sus arătată este reprezentat de potențialele efecte ale unei eventuale soluții de respingere a cererii de chemare în judecată, care ar duce la un potențial impact financiar (prejudiciu) prin aplicarea corecției financiare nelegală de 25% din valoarea contractului de achiziție pentru servicii privind implementarea infrastructurii ecosistem cloud based.



Față de cele prezentate mai sus, propun spre dezbatere și aprobare Consiliului Local al Municipiului Câmpulung, proiectul de hotărâre privind achiziționarea de servicii juridice de consultanță, de asistență juridică și reprezentare în dosarul nr. 1369/2/2025 aflat pe rolul Curții de Apel București / Secția de contencios administrativ.

p. Primar,
Elena – Valerica LASCONI
Viceprimar,
Adrian VLĂDĂU

Actele semnate în original
se regasesc la dosarul
sedintei.